

РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ УКРАИНЫ

Е.А. Боднар (НГАУ, Николаев, Украина)

Дана критическая оценка развитию сельских территорий Украины. Проанализировано выполнение Государственной целевой программы развития украинского села. Выявлены причины сложной экономической и социальной ситуации сельских территорий.

Главной составляющей в развитии аграрного сектора экономики государства является комплексное развитие сельских территорий, направленное на стабильное обеспечение сбалансированного развития условий труда и проживания населения. Системные кризисные явления и упадок сельских территорий приводят к снижению уровня жизни сельскохозяйственного производства, что угрожает продовольственной безопасности государства. Без развития территорий государство является бесперспективным.

Методика

Упадок сельских территорий, обнищание крестьян обусловлено причинами долговременного характера. Основными из них являются: существование до сих пор антикрестьянских теорий и построения на их базе экономических правил игры, низкий уровень доходности сельскохозяйственного производства, отсутствие финансовой поддержки мелких сельскохозяйственных товаропроизводителей, ограниченность финансовых ресурсов местных бюджетов, убыточность производства основных видов сельскохозяйственной продукции, игнорирование государством специфики развития сельских территорий.

Разрушительные процессы социальной инфраструктуры обусловлены отсутствием взвешенной государственной политики по формированию местных бюджетов и государственной поддержки развития и содержания функционирующих объектов социальной инфраструктуры. Если в 1990 году на эти цели было использовано 2,03 млрд. крб., что в пересчете на гривну составляет 16 млрд. грн, то с учетом инфляционных процессов сегодня на эти нужды необходимо выделить до 130 млрд. грн.

В целях обеспечения жизнеспособности сельского хозяйства, его конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынке, обеспечения продовольственной безопасности страны, сохранения крестьянства как носителя украинской идентичности, культуры и духовности в Украине Кабинетом Министров Украины Постановлением от 19 сентября 2007 № 1158 была утверждена Государственная целевая программа развития

украинского села на период до 2015 года (далее - Программа) [1]. Основными задачами Программы являются:

— создание организационно-правовых и социально-экономических условий для комплексного развития сельских территорий, приближение и выравнивание условий жизнедеятельности городского и сельского населения;

— повышение уровня эффективной занятости, усиление мотивации сельского населения к развитию предпринимательства в сельской местности как основного условия повышения уровня жизни населения;

— поддержка конкурентоспособности аграрного сектора в условиях интеграции Украины в мировое экономическое пространство;

— преодоления стихийности и тенизации аграрного рынка;

— создание экологически безопасных условий для жизнедеятельности населения, сохранения окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, особенно земель сельскохозяйственного назначения.

Прогнозные объемы и источники финансирования Программы приведены в таблице 1.

Таблица 1 - Прогнозные объемы и источники финансирования Государственной целевой программы развития украинского села на период до 2015 года, млн. гривен

Источники финансирования	Объем финансирования	В том числе по годам			
		2008	2009	2010	2011-2015
Государственный бюджет	12120750,5	15318,9	15153,5	14550,4	75757,7
Местные бюджеты	11,2	0,1	0,3	10,14	0,7
Другие источники	7402,4	407,2	984,1	1028,2	4982,9
Всего	128164,1	15726,2	16137,9	15558,7	80711,3

Развитие социальной сферы и сельских территории предусматривает проведение следующих мероприятий:

1. Обеспечение внедрения социальных стандартов в сельской местности. Для этого планируется проведение паспортизации объектов социальной инфраструктуры сельских населенных пунктов и компенсация расходов, понесенных предприятиями агропромышленного комплекса по строительству объектов социальной сферы в сельских населенных пунктах.

2. Обеспечение развития предпринимательства путем предоставления финансовой поддержки фермерским хозяйствам.

3. Обеспечение развития сети сельских автомобильных дорог (строительство реконструкция подъездных дорог с твердым покрытием к населенным пунктам).

4. Улучшение инженерной инфраструктуры путем строительства подводящих газопроводов к сельским населенным пунктам строительство местных трубопроводов для транспортировки газа, а также обеспечение сельских населенных пунктов централизованным водоснабжением.

5. Развитие жилищного строительства и коммунального хозяйства. Для решения этого задания предлагается выполнение региональных программ поддержки индивидуального жилищного строительства "Свой дом", обеспечение жильем работников образования, культуры, здравоохранения, работников бюджетных учреждений и организаций агропромышленного комплекса, проживающих в сельской местности, реформирование и обеспечение развития коммунального хозяйства в сельской местности.

6. Развитие образования в сельской местности путем выполнения Программы «Школьный автобус» и предоставления субвенций из государственного бюджета местным бюджетам на компьютеризацию и информатизацию общеобразовательных учебных заведений.

7. Обеспечение количество развития медицинского обслуживания в сельской местности. Для этого Программой предусмотрены такие мероприятия, как строительство, реконструкция, проведение ремонта, оснащение оборудованием, автотранспортом и средствами связи и обеспечения высококвалифицированными кадрами врачебных амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов, предоставление поддержки в оздоровлении и отдыхе детей работников агропромышленного комплекса.

8. Обеспечение культуры и спорта среди сельского населения путем оказания поддержки в обеспечении развития физической культуры и спорта среди сельского населения улучшение материально-технического оснащения учебно-спортивных баз, баз олимпийской подготовки и спортивных сооружений государственного значения

9. Стимулирование развития депрессивных территорий.

Результаты

Мероприятиями, утвержденными Государственной целевой программы развития украинского села на период до 2015 года, было предусмотрено на 2008 год 15,3 млрд. грн. бюджетных средств.

Фактически государственным бюджетом Украины выделено 12,6 млрд. грн. (82 % от плана) [2].

На финансирование заданий и мероприятий Программы за 2008 год, главным распорядителем бюджетных средств которых является Минагрополитики освоено 10,9 млрд. грн, а главными распорядителями бюджетных средств которых являются другие министерства и ведомства, по оперативной информации освоено 1,7 млрд. грн [3].

Программа в 2008 году не финансировалась по следующим мероприятиям:

- компенсация расходов, понесенных предприятиями агропромышленного комплекса по строительству объектов социальной сферы в сельских населенных пунктах;
- стимулирование развития депрессивных территорий;
- создание и обеспечение деятельности государственной службы мониторинга аграрного рынка;
- реконструкция спиртовых заводов для производства биотоплива (по двум мероприятиям финансирования Программы было предусмотрено, но фактически не профинансировано);
- обеспечение жильем работников образования, культуры, здравоохранения, работников бюджетных учреждений и организаций агропромышленного комплекса, проживающих в сельской местности;
- финансирование мероприятий по обеспечению защиты, восстановлению и повышению плодородия почв.

Для выполнения задач и мероприятий Программы в 2009 году было предусмотрено 15,1 млрд. грн бюджетных средств. Согласно Закону Украины «О Государственном бюджете Украины на 2009 год» [4] задачи и мероприятия Программы профинансированы на общую сумму 9,1 млрд. грн. За 2009 год бюджетное финансирование составила 60,5 % плана.

На финансирование заданий и мероприятий Программы за отчетный период, главным распорядителем бюджетных средств которых является Минагрополитики, освоено 7,9 млрд. грн, главными распорядителями бюджетных средств которых являются другие министерства и ведомства, по оперативной информации освоено 1,2 млрд. гривен.

Из-за финансового кризиса и другим причинам Программа не финансировалась по 26 мероприятиям, среди которых:

- проведение паспортизации сельских населенных пунктов;
- компенсация расходов, понесенных предприятиями агропромышленного комплекса по строительству объектов социальной сферы в сельских населенных пунктах;
- стимулирование развития депрессивных территорий;
- создание и обеспечение деятельности государственной службы мониторинга аграрного рынка;
- реконструкция спиртовых заводов для производства биотоплива;

— обеспечение жильем работников образования, культуры, здравоохранения, работников бюджетных учреждений и организаций агропромышленного комплекса, проживающих в сельской местности;

— финансирование мероприятий по обеспечению защиты, восстановлению и повышению плодородия почв и ряда других.

Несмотря на кризисные явления в экономике государства, выполнения заданий и мероприятий Программы были направлены на минимизацию влияния мирового экономического кризиса на аграрный сектор экономики государства, что позволило в отчетном периоде обеспечивать сравнительно стабильную ситуацию в отрасли.

В 2009 году объем производства валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств увеличился по сравнению с 2008 годом на 0,1%. [2]

Производство зерна (в весе после доработки) составил 46 млн. тонн и уменьшился на 14% по сравнению с предыдущим годом, сахарной свеклы (фабричной) - 10 млн. тонн (на 25% меньше), подсолнечника - 6,4 млн. тонн (на 3% меньше), рапса - 1,9 млн. тонн (на 35% меньше), льна-долгунца (волокно) - 1,2 тыс. тонн (на 60% меньше), сои - 1 млн. тонн (на 28% больше), картофеля - 19,7 млн. тонн (на 1% больше), овощей - 8,3 млн. тонн (на 4% больше), плодов и ягод - 1,6 млн. тонн (на 7% больше), винограда - 468,7 тыс. тонн (на 13% больше).

Всеми категориями хозяйств под урожай 2010 года посеяно 10,1 млн. га озимых культур (на 3% больше посеянного под урожай 2009 года), в т.ч. зерновые культуры на зерно - на 8,6 млн. га (на 4% больше), рапс на зерно - на 1,4 млн. га (на уровне прошлого года).

Численность поголовья крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств по сравнению 01.01.09 сократилась на 5%, в том числе коров - на 4,%. Увеличилось поголовье свиней на 16,1%, овец и коз - на 6,1%, птицы - на 7,5%.

В 2009 году на перерабатывающие предприятия поступило 1114,1 тыс. тонн скота и птицы в живом весе, что на 11% меньше, чем в предыдущем году; молока - 4741,8 тыс. тонн (на 13% меньше).

В Государственный бюджет по состоянию на 01.01.10 поступило от предприятий агропромышленного комплекса 20,2 млрд. грн налоговых платежей, что на 55% больше, чем поступило на 01.01.09.

Одновременно констатируется формальный подход к выполнению заданий и мероприятий других министерств и ведомств - исполнителей Программы. Так, за прошлый год процент финансирования Минрегионстроем составлял 0,8 предусмотренного мероприятиями Программы, Минтрансвязи - 7,2%, Держводгоспом - 73,9%, а МОН и МОЗ мероприятия вообще не финансировались.

Согласно паспорту Программы в 2010 году было предусмотрено финансирование в сумме 15,5 млрд. грн., из которых бюджетных средств -

14,5 млрд. гривен. Согласно Закону Украины «О Государственном бюджете Украины на 2010 год» [5] задачи и мероприятия Программы предусмотрено профинансировать на 10,05 млрд. грн. За I полугодие текущего года Программа профинансирована на 2,99 млрд. гривен, или 29,7 процентов.

На финансирование заданий и мероприятий Программы за отчетный период, главным распорядителям бюджетных средств которых является Минагрополитики, освоено 2,58 млрд. гривен [3].

Выводы

Сложная экономическая и социальная ситуация сельских территорий обусловлена:

- непризнанием при формировании бюджетной политики объективной неравенства условий воспроизводства сельскохозяйственного производства по сравнению с другими отраслями и сферами деятельности;
- неудовлетворительным законодательным обеспечением и защитой прав собственности крестьян на землю и имущество;
- недостаточным уровнем финансовой поддержки сельскохозяйственного производства и социальной сферы села;
- недостаточным стимулированием внедрения инновационных технологий и инвестиций в агропромышленное производство;
- недостаточным уровнем государственной поддержки обустройства сельских территорий;
- отсутствием информационного обеспечения сельского населения по вопросам хозяйствования в рыночных условиях.

Литература

1. Державна цільова програма розвитку українського села на період до 2015 року, затв. Постановою Кабінету міністрів України від 19.09.2007р. №1158 [Електронний ресурс] – Режим доступу: http://uazakon.com/documents/date_bi/pg_gvctxu/index.htm.
2. Матеріали Держкомстата України [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://www.ukrstat.gov.ua>.
3. Матеріали Міністерства аграрної політики України [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://www.minagro.gov.ua>.
4. Про Державний бюджет України на 2009р: Закон України від 26.12.2008 р. № 835-VI. [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=835-17>.
5. Про Державний бюджет України на 2010р: Закон України від 27.04.2010 р. № 2154-VI. [Електронний ресурс] – Режим доступу: <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=2154-17>.